

# Vyhodnocení možnosti aplikace sociálního a environmentálního odpovědného zadávání a inovací ve veřejné zakázce:

## Projektové dokumentace pro povolení stavby, pro provedení stavby a pro výběr zhotovitele akce

### „Přírodě blízká protipovodňová opatření Chrudim – Stromovka“

#### pro Část 1

## Projektová dokumentace pro povolení stavby, pro provedení stavby a pro výběr zhotovitele akce „Protipovodňová opatření Chrudim – Stromovka - Dešťová stoka P“

#### a pro Část 2

### Část 2 - Projektová dokumentace pro povolení stavby, pro provedení stavby a pro výběr zhotovitele akce „Přírodě blízká protipovodňová opatření Chrudim – Stromovka a propustek“

#### Zadavatel:

#### Město Chrudim

Resselovo náměstí 77, 537 16 Chrudim I

IČO: 00270211

Odpovědný zástupce: Ing. František Pilný, MBA, starosta města Chrudim

Zástupce ve věcech technických: Zdeněk Karas, Odbor investic

<b>Aspekty odpovědného veřejného zadávání (dále jen „OVZ“) či inovací, které je možné zohlednit ve veřejné zakázce</b>	<b>Vyhodnocení možnosti zohlednění OVZ a inovací (ANO/NE/NERELEVANTNÍ)</b>	<b>Specifikace přijatých opatření/ Odůvodnění nevyužití aspektu OVZ či inovace</b>
<b>1.</b> Mohou při plnění veřejné zakázky získat práci osoby znevýhodněné na trhu práce?	Tato možnost je teoreticky možná, pakliže bude dodavatel přijímat pro poskytování služeb a souvisejících prací i nové zaměstnance. Pokud má dodavatel stálou základnu zaměstnanců, se kterou je schopen kapacitně a odborně plnění zakázky zvládnout, je tento aspekt odpovědného zadávání spíše nepravděpodobný.	Vzhledem k rozsahu a předmětu plnění veřejné zakázky je zadavatel názoru, že aplikace této zásady ve formě povinného vytvoření pracovního místa pro osobu znevýhodněnou na trhu práce by představovala nepřiměřeně přísnou podmínku, která by mohla být vnímána jako nepřiměřená překážka hospodářské soutěže. Nicméně zadavatel deklaruje, že jakkoliv nezakazuje dodavateli v rámci plnění veřejné zakázky vytvořit pracovní místo pro osobu znevýhodněnou na trhu práce, pakliže rizika spojené s jejím zaměstnáním vyhodnotí dodavatel jako přiměřená.

<p><b>2.</b> Mohou při plnění veřejné zakázky noví zaměstnanci, zejména znevýhodnění na trhu práce, získat nebo si zvýšit kvalifikaci?</p>	<p>Tato možnost je teoreticky možná, nicméně záleží do značné míry na potřebách a možnostech dodavatele.</p>	<p>Zadavatel v rámci zadávacích podmínek nevyklučuje možnost účasti osob znevýhodněných na trhu práce na plnění veřejné zakázky. Zadavatel nastavil zadávací podmínky tak, aby umožnil dodavateli, pakliže tak uzná za vhodné a účelné, aby v rámci plnění veřejné zakázky vytvořil podmínky pro možné získání nebo zvýšení kvalifikace studentů, absolventů, či zapojení osob sociálně znevýhodněných.</p> <p>Zadavatel ale současně uvádí, že předmětem veřejné zakázky jsou služby a práce odborné, jež vyžadují praxi a určitý minimální stupeň vzdělání a odbornosti a s ní spojené kvalifikace.</p>
<p><b>3.</b> Je možné v rámci plnění veřejné zakázky uspořádat exkurze pro školy nebo veřejnost?</p>	<p>Vzhledem k charakteru a rozsahu předmětu veřejné zakázky zadavatel exkurze nevyklučuje, nicméně jejich konání zároveň nenařizuje. Před zahájením realizace stavby, na základě dokončeného plnění, se předpokládá uspořádání komentované prohlídky pro veřejnost.</p>	<p>Zadavatel uvádí, že nevyklučuje a naopak mu přijde s ohledem na společenskou odpovědnost vhodné, pokud dodavatel využije v průběhu plnění zakázky i studenty SŠ/VŠ, nebo na základě individuálního zájmu, nebo zájmu školy umožní uskutečnění exkurzí. Zadavatel tímto deklaruje, že se studenti mohou účastnit jakékoliv fáze zpracování díla a seznámit se s jeho veškerými detaily. Před zahájením realizace stavby, na základě dokončeného plnění, se předpokládá uspořádání komentované prohlídky pro veřejnost. Na výrobní výbory nad zpracovávanou projektovou dokumentací bude mít přístup i odborná veřejnost – provozovatel, členové příslušných komisí ZM apod.</p>
<p><b>4.</b> Existuje zvýšené riziko, že při plnění veřejné zakázky bude docházet k porušování zákonného standardu pracovních podmínek dle zákoníku práce, právních předpisů v oblasti zaměstnanosti a BOZP?</p>	<p>V rámci předmětu plnění veřejné zakázky nebylo vyhodnoceno zvýšené riziko porušování zákonného standardu pracovních podmínek dle zákoníku práce, právních předpisů v oblasti zaměstnanosti a BOZP.</p>	<p>Zadavatel zpracoval do zadávacích podmínek pravidla pro eliminaci a předcházení obvyklým a často se vyskytujícím rizikům spojeným s nedodržováním pracovních podmínek předpisů, předpisů v oblasti zaměstnanosti a BOZP, a to ve formě povinností dodavatele, dále nastavením kontrolních mechanismů a systému sankcí v rámci obchodních a smluvních podmínek. Součástí projektové dokumentace bude vypracování plánu BOZP.</p>
<p><b>5.</b> Je relevantní v rámci plnění veřejné zakázky hodnotit lepší pracovní podmínky osob podílejících se na plnění, nad rámec zákonného standardu pracovních podmínek?</p>	<p>Tento aspekt byl vyhodnocen jako nerelevantní.</p>	<p>V rámci plnění předmětu veřejné zakázky zadavatel předpokládá ze strany dodavatele bezproblémové dodržování všech běžných zákonných standardů pracovních podmínek. Předmět plnění není dle názoru zadavatele spojen se zvláštními, nepřiměřeně náročnými či vysoce rizikovými pracemi. Hodnocení</p>

		lepších pracovních podmínek tedy v kontextu výše uvedeného nepokládá zadavatel za účelné.
<b>6.</b> Existuje zvýšené riziko, že při plnění veřejné zakázky může docházet k porušování mezinárodních úmluv o lidských právech, sociálních či pracovních právech, zejména úmluv Mezinárodní organizace (ILO) uvedených v příloze X směrnice č. 2014/24/EU <sup>1</sup> ?	Tento aspekt byl vyhodnocen jako nerelevantní.	Vzhledem k předmětu veřejné zakázky a jeho rozsahu není zadavateli známo, že by mohlo dojít k porušování mezinárodních úmluv.
<b>7.</b> Mohou plnění veřejné zakázky (nebo její části) poskytnout sociální podniky <sup>2</sup> (případně se na plnění podílet jako poddodavatelé)? Je vhodné přijmout taková opatření, aby se zlepšil jejich přístup k účasti ve veřejné zakázce?	Vzhledem k předmětu veřejné zakázky zadavatel požaduje určitou míru odborné způsobilosti a kvalifikace dodavatele, kterou zřejmě většina sociálních podniků z povahy jejich definice a účelu jejich fungování nebude disponovat.	Zadavateli není známo, že by některý ze sociálních podniků byl schopen poskytnout plnění veřejné zakázky, nicméně tuto možnost v zadávacích podmínkách přímo nevylučuje. Zadavatel nastavením zadávacích podmínek nevytváří nepřiměřené a neodůvodněné překážky, které by bránili v účasti dodavatelům, avšak s ohledem na předmět veřejné zakázky je povinen zajistit, aby plnění zakázky bylo provedeno dodavatelem s příslušnou odborností a kvalifikací.
<b>8.</b> Mohou veřejnou zakázku nebo její část plnit malé a střední podniky (případně se na plnění podílet jako poddodavatelé)? Je vhodné přijmout taková opatření, aby se zlepšil jejich přístup k účasti na veřejné zakázce?	Tento aspekt byl vyhodnocen jako relevantní. Zadavatel předpokládá účast i ze strany malých a středních podniků a tento předpoklad zohlednil v nastavení zadávacích podmínek.	Zadavatel nastavením zadávacích podmínek (vč. podmínek účasti) nevytváří žádné nepřiměřené administrativní či jiné překážky spojené s podáním nabídky a účastí na plnění veřejné zakázky. Zadavatel v maximální možné míře poskytuje jako součást zadávacích podmínek účastníkům většinu požadovaných dokumentů vzorem, čímž zlepšuje podmínky jejich přístupu k účasti na veřejné zakázce. Kvalifikační předpoklady jsou nastaveny v tomto ohledu jako přiměřené, až mírné.
<b>9.</b> Existuje zvýšené riziko problémových vztahů v dodavatelském řetězci, zejména pro malé a střední podniky, jako např. opožděná splatnost faktur, nelegální zaměstnávání osob, porušování BOZP, nedodržování právních předpisů o ochraně životního prostředí apod.?	V rámci předmětu plnění veřejné zakázky nebylo vyhodnoceno zvýšené riziko problémových vztahů v dodavatelském řetězci.	Zadavatel zapracoval do zadávacích podmínek pravidla pro eliminaci a předcházení nejčastěji se vyskytujícím problémům v dodavatelském řetězci, kterými jsou zejména opožděné platby, porušování předpisů BOZP, apod., a to formou povinností dodavatele ve vztahu k jeho poddodavatelům, nastavením kontrolních mechanismů a sankcí v rámci smluvních a obchodních podmínek.

<sup>1</sup> Viz příloha č. 1

<sup>2</sup> Sociální podnikání představují podnikatelské aktivity prospívající společnosti životnímu prostředí. Hrají významnou roli v místním rozvoji a často vytváří pracovní příležitosti pro osoby se zdravotním, sociálním nebo kulturním znevýhodněním. Zisk je z větší části použit na další rozvoj podniku.

<p><b>10.</b> Existuje ekonomicky přijatelné řešení, které umožní získat plnění šetrnější k životnímu prostředí, zejména řešení, které povede k omezení spotřeby energií, vody, surovin, produkce znečišťujících látek uvolňovaných do ovzduší, vody, půdy, omezení uhlíkové stopy, apod.?</p>	<p>Tento aspekt je do značné míry řešen v příloze č. 4 této zadávací dokumentace.</p>	<p>Projektové dokumentace budou zpracovány v souladu se zásadami cirkulární ekonomiky<sup>3</sup>. Zpracovatel dokumentace bude navrhovat řešení také z hlediska zvažování nákladů a přínosů staveb a terénních úprav, zvažování různých variant řešení projektu (v limitech daných přílohou č. 4 této zadávací dokumentace), s ohledem na dopady a přínosy zejména pro životní prostředí a sociální oblast, nebo návrhu k použití materiálů, jež jsou snadno recyklovatelné.</p>
<p><b>11.</b> Existuje ekonomicky přijatelné řešení, které umožní využití obnovitelných zdrojů, recyklovaných surovin, snížení množství odpadu, zohlednění nákladů životního cyklu či zapojení jiných aspektů cirkulární ekonomiky<sup>3</sup>?</p>	<p>Tento aspekt bude zohledněn v projektové dokumentaci.</p>	<p>Projektová dokumentace bude vypracována tak, aby stanovovala podmínky ve vztahu k využití šetrných a nezávadných materiálů při plnění veřejné zakázky, vč. pravidel pro nakládání s odpady – preferováno bude druhotné využití odpadů před skládkováním. Zadavatel rovněž připouští a preferuje zpracovat vhodné návrhy na použití recyklovaných materiálů do projektové dokumentace – např. zásypové materiály.</p> <p>Zadavatel dále v nastavení zadávacích podmínek stanovil podmínku či výraznou preferenci elektronické komunikace (komunikace mezi smluvními stranami, předávání dokladů a dokumentů) a eliminace nadužívání plastových obalů.</p>
<p><b>12.</b> Existuje ekonomicky přijatelné řešení pro inovaci, tedy pro implementaci nového nebo značně zlepšeného produktu, služby nebo postupu souvisejícího s předmětem veřejné zakázky?</p>	<p>Tento aspekt nebyl vyhodnocen jako příliš relevantní, je však možné, že dodavatel bude disponovat patřičným know-how a při realizaci stavby nějakou inovaci doporučí.</p>	<p>Pokud bude zpracovatelem projektové dokumentace doporučen ekonomicky smysluplný inovativní postup, bude jej zadavatel akceptovat. Zadavatel dále nebude bránit zhotoviteli, aby dobrovolně vypracoval dílo, nebo jeho část, v modelu BIM, což může zadavateli pomoci s jeho zavedením.</p>
<p><b>13.</b> Je vhodné o využití OVZ ve veřejné zakázce informovat dodavatele, například formou předběžných tržních konzultací, představením plánu veřejných zakázek, setkání typu Meet the buyer neboli Poznej svého zadavatele, technických školení dodavatelů apod.?</p>	<p>Tento aspekt byl vyhodnocen jako nerelevantní.</p>	<p>Zadavatel je názoru, že v rámci OVZ aplikuje běžné zásady přiměřeně předmětu veřejné zakázky. Informování o využití OVZ ve veřejné zakázce formou předběžných tržních konzultací, představením plánu veřejných zakázek apod. nevyhodnotil zadavatel z výše uvedeného důvodu jako účelné. Plánovaná veřejná zakázka je navíc patrná ze schválené rozpočtové priority zadavatele z 18.9.2023, která je veřejně přístupná na jeho webových stránkách.</p>

<sup>3</sup> Cirkulární ekonomika je koncept, který je integrální součástí udržitelného rozvoje. Zabývá se způsoby, jak zvyšovat kvalitu životního prostředí a lidského života pomocí zvyšování efektivity produkce

<p><b>14.</b> Existují jiná významná rizika nebo příležitosti z pohledu společenské odpovědnosti či udržitelnosti?</p>	<p>Tento aspekt byl vyhodnocen jako nerelevantní.</p>	<p>Zadavateli nejsou známa jiná než výše uvedená rizika nebo příležitosti z pohledu společenské odpovědnosti nebo udržitelnosti.</p>
--	---	--

**Příloha č. 1 SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY 2014/24/EU  
ze dne 26. února 2014**

o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES  
(Text s významem pro EHP)

**PŘÍLOHA X**

**SEZNAM MEZINÁRODNÍCH SOCIÁLNÍCH ÚMLUV A ÚMLUV O ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ UVEDENÝ  
V ČL. 18 ODS. 2:**

- Úmluva MOP č. 87 o svobodě sdružování a ochraně práva odborově se organizovat,
- Úmluva MOP č. 98 o provádění zásad práva organizovat se a kolektivně vyjednávat,
- Úmluva MOP č. 29 o nucené nebo povinné práci,
- Úmluva MOP č. 105 o odstranění nucené práce,
- Úmluva MOP č. 138 o minimálním věku pro zaměstnávání dětí,
- Úmluva MOP č. 111 o diskriminaci (zaměstnávání a povolání),
- Úmluva MOP č. 100 o stejném odměňování mužů a žen za práci stejné hodnoty,
- Úmluva MOP č. 182 o nejhorších formách dětské práce,
- Vídeňská úmluva o ochraně ozonové vrstvy a Montrealský protokol o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu,
- Basilejská úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování (Basilejská úmluva),
- Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách,
- Rotterdamská úmluva o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu (UNEP/FAO) (Rotterdamská úmluva), Rotterdam 10. září 1998 a její tři regionální protokoly.